

Государственное обеспечение экономической безопасности в США

Актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности, за счет которой обеспечивается жизнеспособность любого государства, не вызывает никакого сомнения. Ведущие мировые державы придают этому вопросу приоритетное значение. Так, в концепции экономической безопасности США в качестве главных целей наряду с традиционным положением о защите секретов от иностранных спецслужб включены основные положения об обеспечении национальных экономических интересов. В свете борьбы с международным терроризмом и сближением позиций стран НАТО и ряда государств - участников СНГ, этой проблемой заинтересовались как в Казахстане, так и в России.

Во второй половине XX столетия понятие экономической безопасности получило достаточно быстрое распространение. Представители стран Западной Европы выступили за использование преимущественно экономических методов в обеспечении национальной безопасности. Одной из главных задач экономической безопасности является сохранение и укрепление позиций страны в мировой экономической системе. Экономическая безопасность для них - это общенациональный комплекс мер, направленных на устойчивое развитие и совершенствование экономики страны, который обязательно предполагает механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

В Казахстане только в 1998 году, через семь с лишним лет после начала реформирования экономики, было принято решение о разработ-

ке закона о национальной безопасности. Соответствующий проект был подготовлен и рассмотрен в Совете безопасности. И только в июне 1998 года парламент страны одобрил этот жизненно важный документ. Поскольку в странах с развитой рыночной экономикой (прежде всего в США) накоплен достаточно большой позитивный опыт в сфере обеспечения национальной экономической безопасности, в настоящее время он, несомненно, представляет интерес, так как в Казахстане после распада СССР обеспечение экономической безопасности становится приоритетным направлением.

В начале 90-х годов внешняя политика США стояла на «трех китах»: укреплении экономической безопасности страны, поддержании демократии и соблюдении прав человека. Ключевыми моментами в обеспечении экономической безопасности являются: повышение конкурентоспособности американских товаров на внутреннем и внешнем рынках, сокращение зависимости страны от иностранных займов и укрепление ее возможностей выполнять международные обязательства в торгово-экономической и других областях. Межведомственной рабочей группой были определены параметры общей политики в области экономической безопасности и ее современные критерии, разработан механизм руководства системой обеспечения экономической безопасности, предложены проекты новых инструкций и директив, внесены изменения в систему подготовки и переподготовки кадров. Группой не только были выделены угрозы экономической безопасности США, но и дана реко-

мендация выпускать в качестве вспомогательного справочного материала единый «Каталог угроз экономической безопасности и их оценка».

В концепцию экономической безопасности в качестве главных целей наряду с традиционным положением о защите секретов от иностранных спецслужб, как было отмечено, были введены положения об обеспечении национальных экономических интересов США в конкурентной борьбе с соперниками на мировой арене и о защите «лидирующих позиций США в технологических сферах», а «сохранение экономической мощи США» прямо связывается с проведением мер по обеспечению экономической безопасности. Поскольку в результате произошедших в мире изменений основным «полем боя» стали экономика и научно-технический прогресс, то, по нашему мнению, важнейшую роль в борьбе за лидерство в этих областях играют спецслужбы.

В США в 90-е годы на экономическую разведку выделялось почти 40% ресурсов разведывательного сообщества страны (т.е. всех спецслужб США). В ноябре сделан обзор по проблемам национальной безопасности США, в котором всем разведывательным организациям страны предписывалось составить наиболее полный перечень разведывательных приоритетов в период после «холодной войны». В него были включены такие проблемы, как вопросы макро- и/или микроэкономики и «гонка технологий». В настоящее время спецслужбам США поручено добывать сведения о динамике мировых экспортно-импортных процессов, мерах иностранных правительств по поощрению экспорта и защите собственных рынков от зарубежных конкурентов. Разведка должна выявлять отрицательные экономические тенденции, заблаговременно предупреждать о готовящихся

акциях иностранных правительств в области внешней торговли, снабжать разведывательной информацией американские делегации на торговых переговорах.

Координацию деятельности по добычанию, обработке материалов и выработке рекомендаций осуществляет комитет по вопросам экономической разведки, созданный при директоре ЦРУ. Углубленное исследование «всей области экономической разведки», роли спецслужб в отношении иностранных конкурентов американского бизнеса дает колоссальное преимущество для США.

Таким образом, богатый американский опыт позволяет выделить три основные составляющие экономической разведки - макроэкономическую разведку, экономическую контрразведку и микроэкономическую разведку.

Мы считаем, такой опыт полезен и для молодого Казахстана. Дело в том, что в последние годы отечественная экономика, по нашему мнению, явно становится потенциально сырьевым придатком иностранных государств. Массированный приток иностранных инвестиций преимущественно в сырьевой сектор, а не в реальный (обрабатывающий и т.д.), объясняется тем, что здесь хорошо поработали иностранные службы экономической разведки. Поэтому дальнейшее развитие страны и поэтапное уменьшение доли сырьевого сектора напрямую зависят от эффективной службы экономической разведки Казахстана и экономической контрразведки. С правовой точки зрения под макроэкономической разведкой понимается сбор разведывательной информации о тенденциях экономического развития иностранных государств, энергетических и сырьевых ресурсах, разработанных за рубежом технологиях (особенно двойного значения). Сюда также относится исследование состояния от-

раслевых и региональных рынков, деятельности крупнейших корпораций мира, функционирования финансовых систем и т.п.

Определенную роль в этом, на наш взгляд, должны играть спецслужбы (отделы) гражданских ведомств Республики Казахстан - министерства экономики и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, финансов, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций, труда и социальной защиты, иностранных дел, агентство по стратегическому планированию. Главной особенностью макроэкономической разведки является то, что значительная часть ее осуществляется вполне легально и она по своему содержанию близка к научно-исследовательской работе. Под экономической контрразведкой понимается пресечение попыток иностранных фирм и спецслужб других государств добывать торгово-экономические и технологические секреты казахстанских предприятий. В вопросах промышленного шпионажа наибольшую активность проявляют спецслужбы США, Японии, Китая, Франции, России и Израиля.

В результате промышленного шпионажа экономика США несет ежегодные убытки в 100 млрд долл., и величина указанного ущерба, по прогнозам, возрастет к 2003 году еще на 50%. По мнению сотрудников ФБР и комитета сената США по разведке, в настоящее время в результате усиления промышленного шпионажа угроза национальной безопасности США не убывает, а, напротив, усугубляется.

В Казахстане, с нашей точки зрения, необходимо укрепить законодательную базу по охране интеллектуальной собственности: квалифицировать кражу экономической информации как государственное преступление, карать его 15-летним лишением свободы и штрафом в размере 10 000 МРП по отношению к частным лицам,

увеличивая размеры штрафа до 100 000 МРП, если речь идет о юридических лицах. Микроэкономическая разведка должна осуществляться государственными службами в интересах предприятий Казахстана и национальных экспортеров в их борьбе с иностранными конкурентами. В настоящее время - это наиболее деликатное направление деятельности экономической разведки. Во многих государствах экономическая разведка переносит акцент в своей деятельности из сферы военно-политической в сферу глобального бизнеса. В этой связи требуются новые сотрудники, обладающие опытом работы в мире бизнеса и финансов, для которых можно создать так называемые глубокие прикрытия в транснациональных корпорациях, фирмах и компаниях, их представительствах за рубежом. Так, к середине 1994 года более 150 американских корпораций обеспечивали прикрытия для сотрудников ЦРУ и других спецслужб США.

В условиях жесточайшей конкуренции Казахстан в большей степени должен рассчитывать на помощь и содействие со стороны разведывательного сообщества. Аналогичным образом работают спецслужбы Японии, Германии, Великобритании и Франции, внося существенный вклад в обеспечение национальной экономической безопасности.

К. АРЫСТАНБЕКОВ,
Костанайский филиал
Алматинского института
экономики и статистики,

И. АРЫСТАНБЕКОВ,
Дипломатическая академия
МИД Российской Федерации.

